

DESAFÍOS PARA EL APOYO PRESUPUESTARIO EN NICARAGUA

Expositor: Ricardo Zambrana
Godoy



Datos generales AOD (ODA) 2005

- 20,7 % del PIB
- (13 % sin condonación de deuda)
- 38 % del déficit comercial
- más del 50 % del Presupuesto Nacional

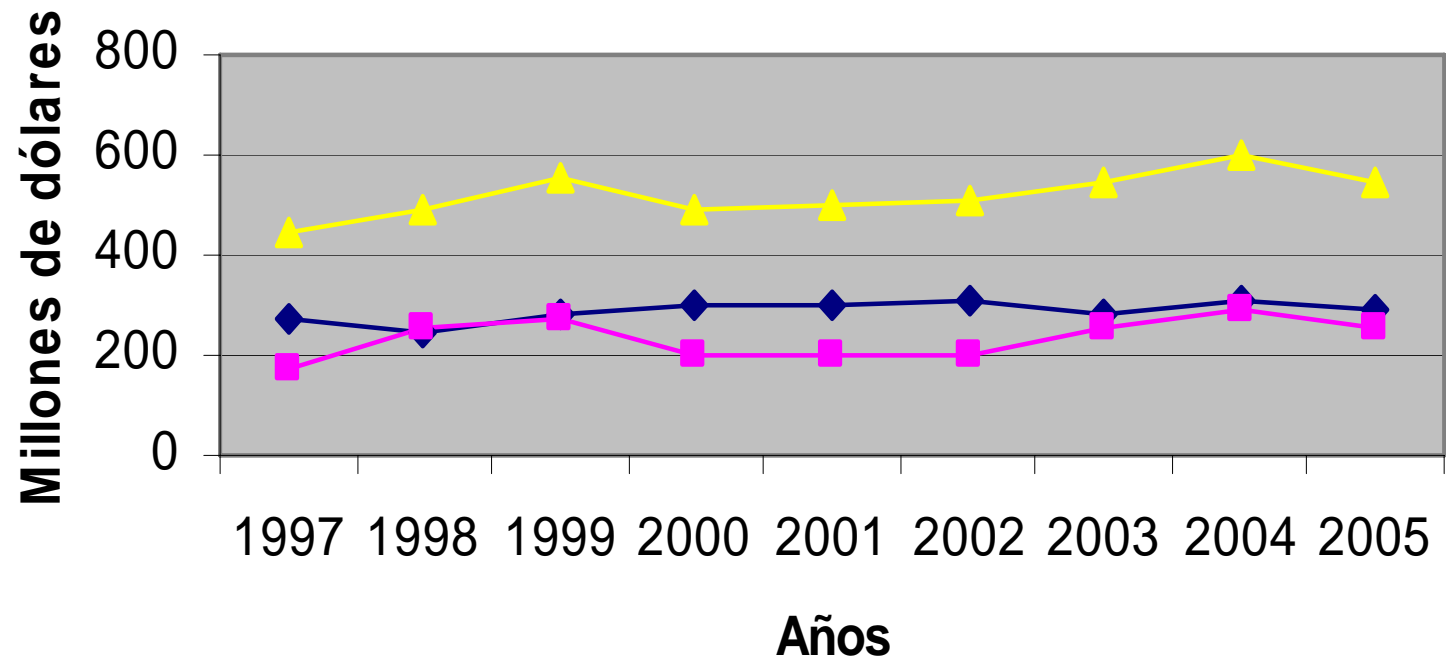


Resumen de la AOD recibida por Nicaragua entre 1997 y 2005 (cantidades en mil \$)

	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Donaciones (Grants)	273 (61 %)	241 (48 %)	283 (51 %)	296 (60 %)	297 (59 %)	311 (60 %)	283 (52 %)	307 (51 %)	289 (53 %)
Préstamos (Loans)	177 (39 %)	252 (52 %)	271 (49 %)	196 (40 %)	203 (41 %)	198 (40 %)	258 (48 %)	295 (49 %)	252 (47 %)
Total	450	493	555	492	500	510	541	602	541
Población Population (en mil)	4.674	4.803	4.936	5.072	5.205	5.341	5.482	5.626	5.142.
\$ per cápita	96	102	132	123	96	95	99	107	105

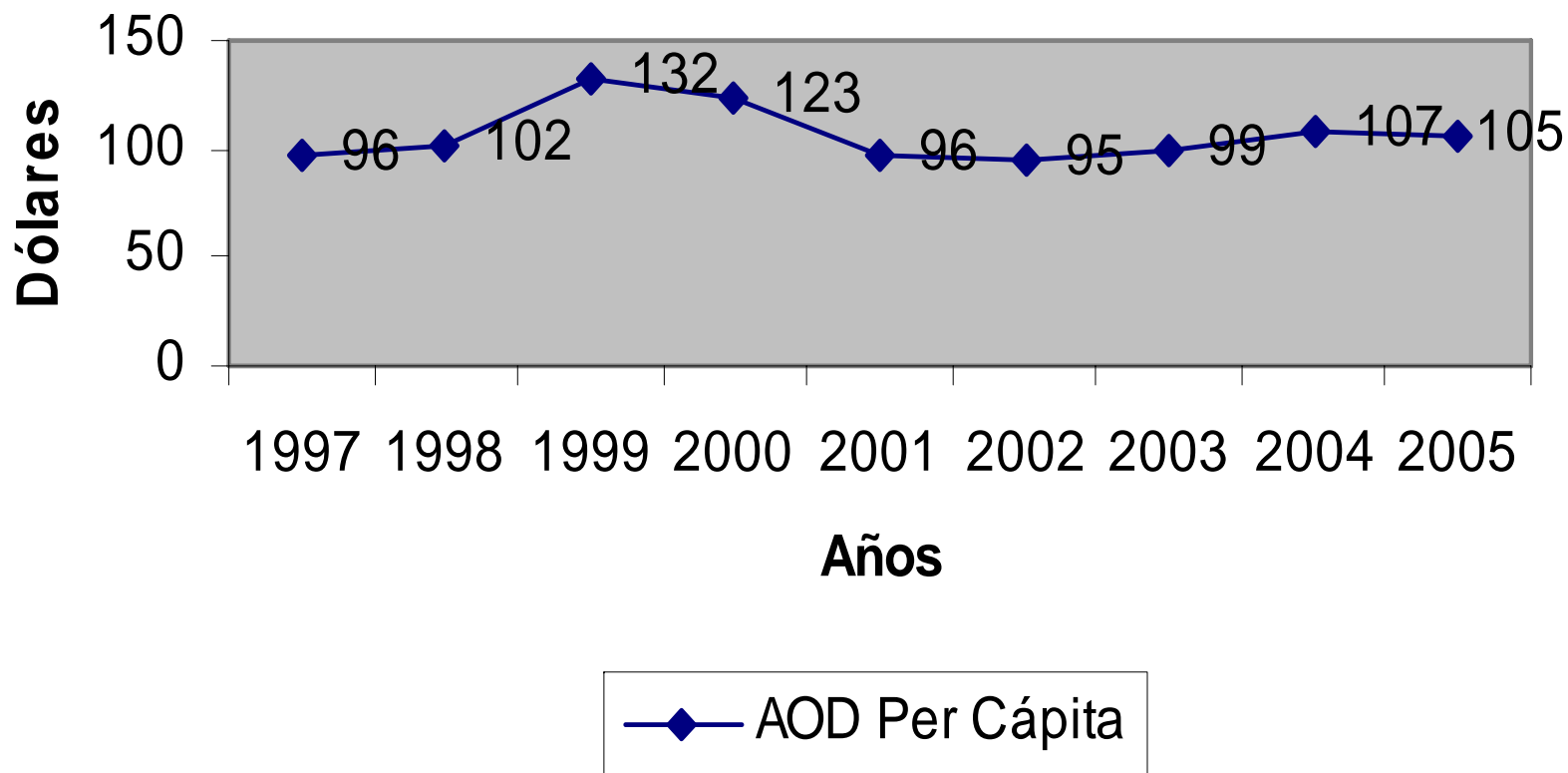
(Datos de la Cancillería de Nicaragua)

AOD recibida por Nicaragua 1997-2005



—◆— Donaciones —■— Préstamos —▲— Total

AOD Per Cápita para Nicaragua 1997-2005 (en dólares)



**Serie anual de la Cooperación, 2002-2005,
por tipo de donante (en mll \$)**

Año	Tipo de Financiamiento		Total
	Bilateral	Multilateral	
2002	271.09 (53 %)	239.37 (47 %)	510.47
2003	243.57 (45 %)	298.20 (55 %)	541.78
2004	205.43 (34 %)	396.88 (66 %)	602.31
2005	239.88 (44 %)	301.14 (56 %)	541.03
TOTAL	959.99 (43.73 %)	1,235.61 (56.27 %)	2,195.59



**Serie Anual de la Cooperación, 2002-2005,
por modalidad de financiamiento (en ml \$)**

Año	Modalidad de Financiamiento		Total
	Donación	Préstamo	
2002	311.98 (61%)	198.49 (39 %)	510.47
2003	283.89 (52 %)	257.88 (48 %)	541.78
2004	307.44 (51 %)	294.87 (49 %)	602.31
2005	288.72 (53 %)	252.31 (47 %)	541.03
TOTAL	1,192.05 (54.29 %)	1,003.55 (45.71%)	2,195.50

**Serie Anual de la Cooperación, 2002-2005,
por modalidad de financiamiento y tipo de financiamiento (en mil \$)**

2002-2005	Bilateral	Multilateral	TOTALES
Donación	872.22	319.83	1,192.05 (54.29 %)
Préstamo	87.77	915.77	1,003.54 (45.71 %)
TOTALES	959.99 (43.72 %)	1,235.60 (56.28 %)	2,195.59

Montos de Apoyo Presupuestario

- En el año 2006, el apoyo presupuestario fue de US\$ 60 millones de dólares.
- En el año 2007, se estima un monto de cooperación total de US\$ 540 millones, de los que sólo US\$ 80 millones (14.8 %) serán de Apoyo Presupuestario.



Calidad de la cooperación

- En 2003, el 80% bajo la modalidad de proyectos.
- Actualmente, más del 75% (más de 600 proyectos)
- El % de la AOD que llega a la sociedad civil varía según el país cooperante entre el 1 y el 15%.



Tendencia de Desarrollo Humano

- Lugar 60 (entre 130 países) en el IDH del PNUD de 1990
- Lugar 126 (entre 174) en 1998
- Lugar 112 (entre 177) en 2005.



En relación al APG

- Demanda nacional de una agenda común de prioridades en la que todos los actores concentremos los esfuerzos.
- Superar la multitud de proyectos dispersos en los que se duplican esfuerzos y se desperdician recursos.
- Asumir un liderazgo nacional sobre los recursos de la cooperación.



Momentos importantes

- Junio 2002: Primer Foro de Coordinación de la Cooperación.
- Febrero 2003: Creación de las Mesas Sectoriales de Coordinación de la Cooperación.
- Marzo 2003: Creación de Mesa Global
- Marzo 2004: Creación del Grupo de Apoyo Presupuestario.
- Mayo 2005: Firma del Arreglo Conjunto de Financiamiento para Apoyo Presupuestario
- Noviembre de 2005: Se presentó el Plan de Acción Nacional para Alineamiento y Armonización



Avances desde la perspectiva del gobierno 1

Avances en el sistema de planificación y presupuestación:

- PND.
- Planes sectoriales en Salud, Educación, Rural productivo, PYMES, Protección Social y Justicia. Concordancia con el PND.
- 27 instituciones con planes multianuales.
- MPMP.
- Plan de Acción Nacional de Alineamiento y Armonización.



Avances...2

- Existencia y mejora de sistemas de información:
- SIGFA
- SNIP
- SINASID
- SySODA
- SySONGs



Avances...3

- Amplios mecanismos de coordinación, diálogo y negociación con la cooperación: Foros de Coordinación anuales, Mesa Global, Mesas Sectoriales
- Se está trabajando en fortalecer mecanismos de monitoreo y evaluación y en la revisión de mecanismos de adquisiciones.



Avances...4

- 2 CdC firmados en Salud y Rural productivo.
- 3 FC creados en Salud (6), Educación (2) y Rural productivo (4).



Avances...5

- Una experiencia de cartera de proyectos en ejecución alineada, en el sector Rural productivo.
- Ha habido un importante proceso de formación de funcionarios públicos en AyA (Armonización y Alineamiento)



Preocupaciones...1

- La AOD y el proceso de AyA atados a muchas condicionalidades y requerimientos (FMI más otras referidas a gobernabilidad y corrupción).
Preocupación por los ODM (MDGs)
- Los resultados del proceso de AyA aún son pobres



Preocupaciones 2

- La cooperación sigue llevando propuestas que responden a su oferta, no a la demanda de los sectores.
- El Plan de Acción Nacional para Ay A debe derivarse de un Plan Nacional de Desarrollo de consenso que señale las prioridades comunes, los roles de cada uno de los actores y las demandas a la cooperación. La mayor parte de la sociedad civil no está de acuerdo con el actual Plan Nacional de Desarrollo.



Preocupaciones...3

- El gobierno en su conjunto no se ha apropiado de este proceso. Hace falta mayor coordinación interinstitucional, mayor capacidad de ejecución, mayor apropiación del enfoque sectorial y la construcción de posicionamientos comunes junto a la sociedad civil.
- Analizar las implicaciones de las negociaciones comerciales en cuanto a condicionalidades y en cuanto a flujos de la cooperación.



Preocupaciones 4

- Las organizaciones de sociedad civil perciben la Mesa Global como una mesa secreta. No se ha traducido en cambios que fortalezcan el liderazgo nacional, aumenten la efectividad de la ayuda o produzcan avances tangibles en el proceso de AyA.



Preocupaciones 5

- Mesas sectoriales con funcionamiento desigual condicionado a la voluntad de los respectivos ministros y de los funcionarios encargados.
- No en todas esas mesas participa la sociedad civil



Preocupaciones 6

- Las OSCs (CSOs) y sus redes, aún no tienen un posicionamiento común ante esta modalidad de la gestión de la cooperación.
- Es previsible una disminución de recursos de la cooperación hacia las organizaciones de sociedad civil.



Retos ante el nuevo gobierno

- Revisar y reducir las condicionalidades de la cooperación.
- Que la cooperación asuma con más determinación y coherencia sus compromisos en este proceso de AyA. Que sus iniciativas de apoyo respondan más a la demanda del país y menos a la oferta de los propios cooperantes.



Retos...2

- Crear un marco de trabajo entre el gobierno y las OSCs, que permita presentar una posición negociadora de consenso ante la cooperación internacional y trabajar de manera conjunta por objetivos comunes.
- Ajustar el PND, elaborar los MPMP y los presupuestos anuales del país en consenso con las organizaciones de sociedad civil y las municipalidades.



Retos...3

- Que se construya una mayor coordinación interinstitucional en el gobierno y una mayor capacidad de ejecución.
- Que se respete la Ley de Servicio Civil y Carrera Administrativa.
- Que la sociedad civil participe de manera efectiva en todas las instancias del proceso de AyA.

